

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
Иркутская область  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12**  
**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**  
**«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**  
**Лермонтовского сельского поселения за 2014год».**

п.Куйтун

06 апреля 2015 г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Белизовой Т.И по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Лермонтовского сельского поселения за 2014 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта №19 от 31.03.2015 года, составленного по итогам внешней проверки ведущим инспектором КСП Герасименко С.В.

**1. Общее положение.**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2014 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулируются Уставом и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании, утвержденным решением Думы МО от 14.11.2012г. № 6.

Кассовое обслуживание бюджета поселения осуществляется Финансовым управлением администрации МО Куйтунский район, открыт лицевой счет. Финансирование расходов осуществляется через единый счет бюджета района, открытый в отделении по Куйтунскому району УФК по Иркутской области. Между администрацией поселения и администрацией района заключен договор от 06.08.2013г. №4 «на осуществление части полномочий по обслуживанию бюджетов поселений».

Главой Лермонтовского муниципального образования за проверяемый период является Михалюк Екатерина Александровна.

**2. Основные характеристики местного бюджета**

**Первоначальный бюджет поселения на 2014 год** утвержден решением Думы от 27.12.2013г. № 57 бездефицитным по доходам и расходам в сумме **6946,6** тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 5431тыс. руб.

Решением Думы от 27.12.2013г. № 57 по состоянию на 01.01.2015г. установлен верхний предел муниципального долга в размере 364,1тыс. руб., предельный объем по муниципальным гарантиям в размере 0 руб. Текстовой частью решения о бюджете предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга установлен в размере 0 руб., а табличной частью по подразделу 1301 предусмотрены ассигнования на

обслуживание долга в сумме 122,5тыс. руб. Предельный объем муниципального долга на 2014год предусмотрен в размере 0 руб.

В расходной части бюджета на 2014 год предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда местной администраций в размере 20 тыс. руб., что составляет 0,3% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ. Средства резервного фонда в 2014 году не использовались.

Пунктом 11 решения о бюджете утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Лермонтовского МО в размере 762,1тыс. руб., в объеме прогнозируемых доходов от акцизов.

В течение 2014 года в решение о бюджете **одиннадцать раз** вносились изменения решениями Думы. Изменения связаны с перемещением расходов между разделами и видами расходов, увеличением доходной и расходной части бюджета.

В результате **уточненный 30.12.2014г. бюджет** утвержден **по доходам** в сумме **9167 тыс. руб.**, **по расходам** в сумме **9171,3тыс. руб.** Размер дефицита бюджета составляет 4,3 тыс. руб., или 0,2% к собственным доходам, т.е. в пределах ограничений, установленных п. 3 ст. 92.1 БК РФ (5%). Источниками финансирования дефицита бюджета является остаток средств на счете бюджета по состоянию на 01.01.2014г. в сумме 4,3тыс. руб.

Показатели бюджетной росписи соответствуют бюджету Лермонтовского муниципального образования на 2014год, за исключением росписи, составленной на 31.12.2014г.

Уведомлением по расчетам между бюджетами от 25.12.2014г. Министерство жилищной политики Иркутской области уведомило Лермонтовское сельское поселение о том, что в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 17.12.2014г. № 673-пп «О внесении изменений в ГП Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018гг. объем предоставляемого межбюджетного трансферта снижен на 654,7тыс. руб. и составил 345,3тыс. руб. (ранее объем МБТ доведен в сумме 1000тыс. руб.). На основании данного уведомления изменения в бюджет поселения не вносились, последнее Решение Думы датировано 30.12.2014г., где объем МБТ на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности запланирован в объеме 1000тыс. руб. В соответствии с распоряжением главы поселения от 31.12.14г. внесены изменения в сводную бюджетную роспись, где бюджетные ассигнования уменьшены на 654,7тыс. руб. Плановый объем межбюджетных трансфертов в доходах и утвержденные бюджетные назначения по расходам, отраженные в годовом отчете об исполнении бюджета формы 0503317 соответствуют показателям сводной бюджетной росписи и кассовому плану, но не соответствуют аналогичным показателям решения о бюджете на 654,7тыс. руб.

**Фактическое исполнение бюджета Лермонтовского МО за 2014год** сложилось **по доходам в объеме 8124,8тыс. руб., по расходам в объеме 7947,2тыс. руб., профицит бюджета составил 177,6тыс. руб.** Профицит направлен на погашение муниципального долга в объеме 121,4тыс. руб. и в сумме 56,2тыс. руб. числится в остатках денежных средств на едином счете бюджета.

Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 4,3тыс. руб., на конец отчетного периода – 60,5тыс. руб., который сложился из поступлений собственных средств.

### **3. Доходы бюджета сельского поселения за 2014 год**

Как отмечалось выше, в последней редакции решением Думы от 30.12.2014г. №100 доходы на 2014год утверждены в сумме **9167тыс. руб.**, а за счет уменьшения объема межбюджетных трансфертов на 654,7тыс. руб. плановые назначения по доходам отражены в годовом отчете об исполнении бюджета в сумме **8512,3тыс. руб.** По причине того, что проводится внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета, КСП анализировала данные именно годового отчета.

**Фактическое исполнение бюджета за 2014 год по доходам составило 8124,8 тыс. руб., что составляет 95,4 % от плановых показателей.**

По сравнению с 2013 годом доходы бюджета уменьшились на 417,9 тыс. рублей или на 5%, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 894,5тыс. руб. или в два раза, а безвозмездные поступления уменьшились на 1312,4 тыс. руб., или на 17%.

Исполнение доходной части бюджета сельского поселения за 2014 год представлено в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

№ п/п	Наименование показателей	Исполнено за 2013 год	Утверждено на 2014г. в первоначальной редакции решения	По данным годового отчета ф. 0503317 план	Исполнено за 2014 год	% исполнения гр.6/гр.5	Недоимка по состоянию	
							01.01.14г	01.01.15г
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	<b>Налоговые и неналоговые доходы - всего</b>	<b>820,1</b>	<b>1515,6</b>	<b>1756,8</b>	<b>1714,6</b>	<b>97,6</b>		
1	<b>Налоговые доходы, из них:</b>	<b>642,2</b>	<b>1392,2</b>	<b>1607,6</b>	<b>1563,5</b>	<b>97,3</b>		
1.1	НДФЛ	426,3	450	450	448,8	99,7		
1.2	Акцизы по подакцизным товарам	-	762,1	609,7	565,3	92,7		
1.3	ЕСХН	30,6	30,6	101,4	101,4	100		
1.4	Налоги на имущество, в т.ч.	130,3	127,5	383	384,5	100,4	96,8	74,5
	Налог на имущество физ.лиц	25,6	25	25	28,2	112,8	16,7	13
	Земельный налог	104,7	102,5	358	356,3	99,5	80,1	61,5
1.5	Государственная пошлина	55	22	63,5	63,5	100		
2.	<b>Неналоговые доходы:</b>	<b>177,9</b>	<b>123,4</b>	<b>149,2</b>	<b>151,1</b>	<b>101,3</b>		
2.1	Доходы от арендной платы за пользование земельными участками	91,3	52,5	78,3	80,1	102,3	2,9	7,6
2.2	Доходы от компенсации затрат государства	20,4	20,4	20,4	20,4	100		
2.3	Доходы от оказания платных услуг	41,2	44	44	44	100		
2.4	Доходы от продажи земельных участков	18,5	-	-	-	-		
2.5	Административные платежи и сборы	6,5	6,5	6,5	6	92,3		
2.6	Штрафы	-	-	-	0,6	-		
3	<b>Безвозмездные поступления - всего</b>	<b>7722,6</b>	<b>5431</b>	<b>6755,5</b>	<b>6410,2</b>	<b>94,9</b>		
	<b>ИТОГО ДОХОДЫ</b>	<b>8542,7</b>	<b>6946,6</b>	<b>8512,3</b>	<b>8124,8</b>	<b>95,4</b>	<b>99,7</b>	<b>82,1</b>

Исполнение бюджета по **налоговым и неналоговым доходам** составило **1714,6 тыс. руб.,** или 97,6% к плану года. В структуре общих доходов бюджета за 2014г. удельный вес налоговых и неналоговых доходов составляет 23% (в 2013 году – 9,6%). Наибольший удельный вес в налоговых и неналоговых доходах составляют доходы от акцизов – 33% , налог на доходы физических лиц – 26% и земельный налог – 21%.

Первоначальной редакцией решения о бюджете **налоговые доходы** запланированы в сумме 1392,2тыс. руб., что выше исполнения доходной части бюджета в 2013году на 750тыс. руб., или в 2,2раза. Данный факт связан с появлением нового доходного источника – акцизов по подакцизным товарам. В разрезе видов доходов плановые показатели на 2014г. по всем доходам предусматривались ниже исполнения 2013г., кроме НДФЛ, однако фактически поступления значительно выше 2013 года по всем видам доходов. В окончательной редакции решения о бюджете на 2014год запланировано налоговых доходов в сумме 1607,6тыс. руб., что на 215,4тыс. руб., или на 15,5% больше, чем в первоначальной редакции решения о бюджете. В окончательном решении о бюджете значительно увеличен показатель по земельному налогу – в 3,4раза. Пояснительная

записка, представленная к годовому отчету об исполнении бюджета не содержит пояснения по вышеуказанным фактам.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о наличии определенных недостатков в методике планирования собственных доходов при утверждении бюджета и нарушении принципа полноты отражения доходов, установленного ст. 32 БК РФ и реалистичности расчета доходов, установленных ст. 37 БК РФ.

Налоговые доходы пополнили бюджет поселения на 1563,5 тыс. руб., что составило 97,3% от плановых назначений.

По состоянию на 01.01.2014г. **недоимка по налогам** составляет 96,8 тыс. руб., на 01.01.2015г. сумма недоимки составляет 74,5 тыс. руб.

Поступление **НДФЛ** за 2014 год составило **448,8** тыс. руб. при плане 450 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 99,7%. По сравнению с прошлым 2013 годом поступление НДФЛ увеличилось на 22,5 тыс. руб., или на 5,3%. Доля НДФЛ в общем объеме налоговых доходов составляет 28,7%.

**Акцизы по подакцизным товарам.** Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2014 год составило 565,3 тыс. руб. или 92,7% к плану. Уточненные плановые показатели по налогу уменьшены на 152,4 тыс. руб., или на 20% от первоначальной редакции бюджета (609,7:762,1). Доля поступления доходов от акцизов на нефтепродукты в 2014 году составляет 36,2% в общем объеме налоговых доходов.

В соответствии с п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от акцизов на нефтепродукты аккумулируются в муниципальном дорожном фонде. Решением Думы муниципального образования от 20.11.2013г. №52 создан муниципальный дорожный фонд и утверждено Положение о муниципальном дорожном фонде. Указанное Положение разработано в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ и устанавливает, что муниципальный дорожный фонд - часть средств местного бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

**Единый сельскохозяйственный налог** поступил в бюджет поселения в сумме 101,4 тыс. руб., или 100% к плану. По сравнению с прошлым годом поступление данного налога увеличилось в 3,3 раза. Следует отметить, что за последние три года поступления ЕСХН значительно возросли. Так, в 2012 году данного налога поступило в бюджет в сумме 7 тыс. руб., в 2013 году - 30,6 тыс. руб., а в 2014 году – 101,4 тыс. руб.

**Поступление доходов от налогов на имущество** в целом составляет **384,5** тыс. руб. при плане 383 тыс. руб., или 100,4% к плану, в т.ч.:

- **налог на имущество физических лиц** планировалось получить в сумме 25 тыс. руб. руб., фактически поступило **28,2 тыс. руб.**, или 112,8% к плану. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида налога увеличилось на 3,2 тыс. руб. Недоимка по данному виду налога на начало 2014г. составляла 16,7 тыс. руб., а на конец отчетного периода составила 13 тыс. руб.;

- **земельный налог** выполнен на 99,5% и составляет **356,3 тыс. руб.** По сравнению с прошлым годом поступление данного налога увеличилось в 3,4 раза. Недоимка по земельному налогу на 01.01.2014г. составляла 80,1 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2015г. - 61,5 тыс. руб. Удельный вес данного вида доходов в объеме налоговых доходов составляет 23%.

**Государственная пошлина** за совершение нотариальных действий поступила в сумме **63,5** тыс. руб. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида дохода увеличилось на 8,5 тыс. руб. Удельный вес указанного вида дохода в налоговых доходах поселения составляет 4%.

**Неналоговые доходы** поступили в бюджет поселения в объеме **151,1 тыс. руб.**, что составило 101,3% от плановых назначений. По сравнению с прошлым годом неналоговые доходы снизились на 26,8 тыс. руб., или на 15%. Причины снижения в уменьшении доходов от арендной платы за пользование земельными участками и в том, что в 2014г. продажи земли не было (в 2013г. продано земельных участков стоимостью 18,5 тыс. руб.).

Поступление **доходов от арендной платы за земельные участки**, которые расположены в границах поселений составило **80,1** тыс. руб. при плане 78,3 тыс. руб., или 102,3%. По сравнению с 2013г. доходы от сдачи в аренду земельных участков уменьшились на 11,2 тыс. руб., или на 12% (80,1:91,3). Первоначальной редакцией решения о бюджете поселения на 2013г. установлен план поступления данного вида дохода в размере 52,5 тыс. руб., что ниже фактического исполнения 2013г. на 42%. В окончательной редакции решения о бюджете план поступления дохода от арендной платы за землю увеличен по сравнению с первоначальной редакцией до 78,3тыс. руб., или на 25,8тыс. руб. В 2014году в аренде находилось 46 земельным участкам общей площадью 17334тыс.м<sup>2</sup>. По состоянию на 01.01.2014г. недоимка в бюджет поселения составляет 2,9 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2015г. составила 7,6 тыс. руб.

**Доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений (предпринимательская деятельность)** исполнены в сумме **44 тыс. руб.**, или на 100%. Данные доходы получены от деятельности МКУК Лермонтовский СКЦ. По сравнению с 2013г. указанные доходы увеличились на 2,8 тыс. руб., или на 7%.

- **прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений (коммунальные услуги)** исполнены в сумме **20,4** тыс. руб. или на 100%. Доходы поступили за возмещение затрат (оказания услуг водоснабжения населению) по энергообеспечению четырех водонапорных башен. Поступление данного дохода по сравнению с прошлым годом не увеличилось.

**Административные платежи и сборы** поступили в сумме **6**тыс. руб. или 92,3% к плану. Поступление административных платежей по сравнению с прошлым годом снизилось на 0,5тыс. руб.

Поступление **штрафов** в 2014году в бюджет поселения составило 0,6тыс. руб.

**Безвозмездные поступления** составило **6410,2** тыс. руб. , или 94,9% к плану, в т.ч.:

- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по выравниванию бюджетной обеспеченности поселения (из областного бюджета) поступило в сумме 242 тыс. руб., или 100% к плану;

- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по выравниванию бюджетной обеспеченности поселения (из районного бюджета) – 637,4 тыс. руб., или 100% к плану;

- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (из областного бюджета) – 2129,7 тыс. руб., или 100% к плану;

- прочие субсидии бюджетам поселений – план 3664,2 тыс. руб., фактически поступило 3318,9 тыс. руб., или 90,6% к плану, в том числе на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 479,9 тыс. руб., на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам администрации поселения в сумме 57,3 тыс. руб., на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений, в сумме 2558,6 тыс. руб., субсидия на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности -223,1тыс. руб. Недопоступление субсидий сложилось в сумме 345,3тыс. руб. за счет непредоставления субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности. Данная субсидия предусматривалась решением о бюджете в объеме 1000тыс. руб., однако на основании уведомления о предоставлении межбюджетного трансферта объем субсидии снижен на 654,7тыс.руб. и составил 345,3тыс.руб., но эта субсидия в 2014году в бюджет не поступила.

- субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ (на осуществление первичного воинского учета) – 81,5 тыс. руб., или 100% к плану;

- субвенция на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 0,7тыс.руб.

#### **4. Расходы бюджета сельского поселения за 2014 год**

Исполнение **расходной части бюджета за 2014 год** составляет **7947,2** тыс. руб., или 93,3 % к годовым назначениям (см. таблицу № 2).

Таблица № 2 (тыс. руб.)

Наименование статей	Раздел подраздел	Исполнение за 2013год	2014год				
			Первонач. Редакция	Бюджетная роспись	Исполнено	% исполнения	Доля в общем объеме расходов
			27.12.13г.	30.12.14г.			
1	2		3	4	5	6	7
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>01</b>	<b>2248,5</b>	<b>1458,3</b>	<b>2383,3</b>	<b>2382,5</b>	<b>100</b>	<b>30</b>
Функционирование высшего должностного лица ОМСУ	01 02	695	451,4	715,4	715,1	100	9
Функционирование местной администрации	01 04	1553,5	986,9	1667,2	1666,7	100	21
Резервные фонды	01 11	-	20	-	-	-	-
Другие общегосударственные вопросы	01 13	-	-	0,7	0,7	100	-
<b>Мобилизационная и внебюджетная подготовка</b>	<b>02 03</b>	<b>72,3</b>	<b>81,5</b>	<b>81,5</b>	<b>81,5</b>	<b>100</b>	<b>1</b>
<b>Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона</b>	<b>03 09</b>	<b>149,1</b>	<b>25</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>100</b>	<b>0,2</b>
<b>Дорожное хозяйство</b>	<b>0409</b>	<b>569,5</b>	<b>832,1</b>	<b>525,6</b>	<b>318,4</b>	<b>60,6</b>	<b>4</b>
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>05</b>	<b>473,4</b>	<b>258</b>	<b>722,4</b>	<b>363,6</b>	<b>50,3</b>	<b>4,6</b>
Коммунальное хозяйство	05 02	473,4	258	622,5	263,7	42,4	3,3
Благоустройство	05 03	-	-	99,9	99,9	100	1,3
<b>Культура</b>	<b>08 00</b>	<b>5086,6</b>	<b>3691,6</b>	<b>4391,6</b>	<b>4389</b>	<b>99,9</b>	<b>55,2</b>
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>1105</b>	<b>94,8</b>	<b>100</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>Обслуживание муниципального долга</b>	<b>1301</b>	<b>3,7</b>	<b>122,5</b>	<b>19,6</b>	<b>19,6</b>	<b>100</b>	<b>0,2</b>
<b>Межбюджетные трансферты</b>	<b>14 03</b>	<b>325,6</b>	<b>377,6</b>	<b>377,6</b>	<b>377,6</b>	<b>100</b>	<b>4,8</b>
<b>ИТОГО</b>		<b>9023,5</b>	<b>6946,6</b>	<b>8516,6</b>	<b>7947,2</b>	<b>93,3</b>	<b>100</b>

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на культуру – 55,2% (4389 тыс. руб.) и на общегосударственные вопросы – 30% (2382,5 тыс. руб.).

По сравнению с 2013 г. фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2014 г. в целом ниже на 1076,3тыс. руб., или на 12%. Незначительное увеличение расходов наблюдается по четырем разделам: «Общегосударственные расходы» на 134тыс. руб., «Национальная оборона» на 9,2тыс. руб., «Обслуживание муниципального долга» на 15,9 тыс. руб. и «Межбюджетные трансферты» на 5,2тыс. руб. По остальным разделам расходы предусмотрены с уменьшением.

В 2014 году предусмотрено и освоено бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за счет средств областного бюджета в сумме 479,9 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета софинансирование 1% - 4,9тыс. руб. Анализ мероприятий показал, что в основном, это были имущественные приобретения: электроматериалы, краска для пола, металлические трубы для изготовления изгороди, ноутбуки, компьютерные столы, стулья, конвекторы. Одно мероприятие связано с текущим ремонтом водонапорной башни. Всего заключено 6 договоров на поставку вышеуказанных товаров на общую сумму 364,8тыс. руб. и один муниципальный контракт на выполнение работ по текущему ремонту водонапорной башни в п. Еланский Лермонтовского МО на сумму 120тыс. руб. Субсидия, предусмотренная к перечислению из областного бюджета на софинансирование мероприятий, на счет администрации

сельского поселения поступила 28.08.2014г. в полном объеме 479,9тыс. руб. В срок до 23.09.2014г. средства на народные инициативы были освоены.

**По разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** расходы составили в сумме **2383,3 тыс. руб.**, или 100% к плану. Доля расходов по данному коду в общем объеме расходов составляет 30%.

**1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»** расходы составили в сумме 715,4 тыс. руб., в том числе на заработную плату - 540,8 тыс. руб., начисления на оплату труда - 174,3 тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 9%. Оплата труда главы утверждена Решением Думы Лермонтовского муниципального образования от 27.12.2012г. № 19 «О денежном содержании главы Лермонтовского МО», в соответствии с которым составлено штатное расписание.

Штатное расписание главы на 01.01.2014 года установлено с оплатой труда в месяц в сумме 44,853тыс. руб. и ГФОТ – 538,2тыс. руб. Норматив формирования расходов на оплату труда главы Лермонтовского МО в размере 47155 руб. в месяц и 565,9тыс. руб. в год доведен письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 24.03.2014г. № 74-37-1707/14. Таким образом, оплата труда главы сельского поселения установлена в пределах норматива.

Ежегодный оплачиваемый отпуск предоставлен главе сельского поселения в соответствии с распоряжениями администрации поселения: в размере 36 календарных дней с 26.06.14 по 31.07.14, в размере 20 календарных дней с 27.10.14 по 16.11.14.

Годовое начисление заработной платы главе поселения за 2014 год составило 540,8 тыс. руб., что превышает на 2,6тыс. превышает ФОТ, определенный штатным расписанием (540,8-538,2) и утвержденный решением Думы, в связи с начислением отпускных по средней заработной плате.

По состоянию на 01.01.2015г. не выплачена заработная плата за декабрь 2014г. в сумме 39тыс. руб.

**2. Расходы, связанные с функционированием администрации Лермонтовского сельского поселения (подраздел 0104)** в целом исполнены на **1666,7 тыс. руб.**, или 100% к плану. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 21%, в т.ч.:

Заработная плата (**ст. 211**) выплачена за 2014 год в сумме **1110 тыс. руб.**

По начислениям на оплату труда (**ст. 213**) исполнение составляет **331,7 тыс. руб.**

Общая численность работников, согласно п.15 Методических рекомендаций, утвержденных приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр (далее Методические рекомендации) должна составлять 14 единиц: 8 единиц муниципальных служащих, 4 единицы вспомогательного персонала и 2 единицы технических исполнителей.

Орган местного самоуправления наделен полномочиями по обеспечению воинского учета, в связи с чем норматив численности увеличивается на установленное количество единиц (п. 7 Методических рекомендаций), в данном поселении на 0,4ст. специалиста ВУС.

В соответствии с договором о передаче осуществления части полномочий на районный уровень передано 0,79 ставки, в том числе муниципальные служащие - 0,07 ставки по организации размещения муниципального заказа, 0,03 ставки полномочия в области градостроительства, по обслуживанию бюджетов поселений передано 0,6 ставки технического персонала и 0,09 ставки вспомогательного персонала по ЕДДС. Таким образом, общая численность работников местной администрации с учетом переданных полномочий должна составлять 13,61 единиц (базовый норматив 14ед. + 0,4 – 0,79= 13,61ед.), в том числе муниципальных служащих – 7,9ед., вспомогательного персонала – 3,91единицы, технических исполнителей – 1,8ед. Фактически штатное расписание утверждено на 2014г. на 5,65 штатных единиц, из них муниципальные служащие – 4ед., технические исполнители – 0,4ед. и вспомогательный персонал – 1,25ед.

Структура администрации Лермонтовского сельского поселения, утверждена решением Думы Лермонтовского муниципального образования от 27.12.2013г. № 58. В структуру включены: глава поселения, муниципальные служащие (3ставки), старший инспектор ВУС – 0,5ст., вспомогательный персонал (1,25ставки). Штатное расписание муниципальных служащих не соответствует структуре администрации. Так, в структуру включены следующие муниципальные должности: 1 главный специалист, 3 ведущих специалиста. Штатное расписание составлено на 3ставки ведущих специалиста и 1 ставку специалиста. **Администрации поселения необходимо привести в соответствие друг другу штатное расписание и структуру.**

Штатным расписанием на 01.01.2014г. утверждено 4 единицы муниципальных служащих (3 ведущих специалиста и один специалист – младшие должности муниципальной службы), сумма должностных окладов в месяц составляет 13971 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 955,9 тыс. руб., что составляет 42,8 должностных оклада в год.

Фактическое начисление заработной платы муниципальным служащим за 2014год составило 949,8тыс. руб. (по штатному ГФОТ – 955,9тыс. руб.). По состоянию на 01.01.2015г. числится не выплаченная заработная плата за декабрь муниципальным служащим в сумме 64тыс. руб.

По сравнению с прошлым годом фактическое начисление 2014года выше на 39,8тыс. руб. (2013год – 910тыс. руб., 2014год – 949,8тыс. руб.). При анализе фонда оплаты труда установлено, что с 01.01.2014г. изменилось штатное расписание муниципальных служащих: исключены 0,5ст. главного специалиста, но введены 0,5ст. специалиста и 0,5 ст. ведущего специалиста. С 01.10.2013г. действовало штатное расписание на 3,5 шт.ед. муниципальных служащих (0,5ед. главного специалиста, 2,5ед. ведущего специалиста и 0,5 ед. специалиста), а с 01.01.2014г. – на 4шт. ед. (3 ведущих специалиста и один специалист). Денежное поощрение всем муниципальным служащим выплачивается в размере 1,5 должностных оклада в месяц.

При выборочной проверке начисления и выплаты заработной платы муниципальным служащим нарушений не установлено.

Штатным расписанием на 01.01.2014г. утверждено 1,25 единицы вспомогательного персонала (1ст. водителя и 0,25 ст. уборщицы), сумма должностных окладов в месяц составляет 3,2 тыс. руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 172тыс. руб., что составляет 33,6 должностных оклада в год при нормативе 41 должностной оклад. В 2013году штатным расписанием было предусмотрено 0,5ст. уборщицы, а в 2014г. – 0,25ст. Занято физическими лицами 1,25 ставки.

Начислено заработной платы вспомогательному персоналу за 2014год – 168,2тыс. руб. (штатным предусмотрено 172,9тыс. руб.). Задолженность по состоянию на 01.01.2015г. сложилась в сумме 11,3тыс. руб. по заработной плате за декабрь 2014г.

Услуги связи (ст.221) исполнены в сумме **28,6** тыс. руб., или 100% к плану.

Коммунальные услуги (ст.223) составили **83,3** тыс.руб. за потребление электроэнергии в здании администрации. По сравнению с прошлым годом увеличения данных расходов не произошло.

Услуги по содержанию имущества (ст.225) оплачены в сумме 23тыс. руб. на проведение энергетического обследования здания администрации. Стоимость данной услуги согласно договора составляет 40тыс. руб. Кредиторская задолженность на 01.01.2015г. – 17тыс. руб.

Прочие работы, услуги (ст.226) за 2014 год составили **22,1** тыс. руб. По данной статье произведены расходы на программное обеспечение, техническую поддержку сайта.

Прочие расходы (ст.290) составляют **1,9** тыс. руб., оплачен транспортный налог за одну единицу автомобиля.

Увеличение стоимости материальных запасов (ст.340) составляет **66** тыс. руб. Произведена оплата за ГСМ для заправки автомобиля ВА3-211540.



**3. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»** расходы составили на приобретение канцелярских принадлежностей в объеме предоставленной субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 0,7тыс.руб.

**4. По подразделу 0203 «Национальная оборона, мобилизационная и вневойсковая подготовка»** расходы составляют **81,7** тыс. руб., или 100% к плану. По данному подразделу произведены расходы за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета (содержание специалиста по воинскому учету в объеме 0,4 ставки), в том числе: заработная плата с начислениями – 69,4 тыс.руб.

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 1%.

**5. По подразделу 0309 «Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций»** расходы составили в сумме **15** тыс. руб. на проведение противопожарного мероприятия: опашка территории.

**6. По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» (дорожные фонды)** расходы составили в сумме **318,4тыс.руб.**, или 60,6% к плановому показателю. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 4%.

Следует отметить, что в расходной части бюджета в окончательной редакции бюджетные ассигнования на дорожный фонд предусмотрены в меньшем объеме, чем устанавливает Порядок формирования муниципального дорожного фонда, утвержденный решением Думы от 20.11.2013г. Пунктом 5 ст.179.4 БК РФ и п. 2.1 названного Порядка определено, что объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого дохода от акцизов на нефтепродукты. Прогнозируемый объем доходов от акцизов на подакцизные товары на 2014год составляет в окончательной редакции решения о бюджете 609,7тыс. руб., а в расходной части бюджета предусмотрены ассигнования дорожного фонда в сумме 525,6тыс. руб. Разница- 84,1тыс. руб.

Всего в бюджет поселения в 2014году поступило доходов от акцизов в сумме 565,3тыс. руб. Остаток неиспользованных средств составил 246,9тыс. руб. (565,3-318,4). При этом остаток средств на счете бюджета составляет 60,5тыс., что свидетельствует о том, что средства в объеме 186,4тыс. руб. (246,90-60,5) направлены на цели, не связанные с дорожной деятельностью. В соответствии с п. 1.3 Положения о муниципальном дорожном фонде в Лермонтовском муниципальном образовании средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности. В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Таким образом, денежные средства в сумме 186,4 тыс. руб. использованы не на дорожную деятельность, что в силу **ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации** имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств.

Использование средств осуществлялось следующим образом:

На выполнение работ по ремонту автомобильных дорог заключен муниципальный контракт с ИП Чиликина Т.А. от 21.07.2014г. № 2014.190166 стоимостью 512,1тыс.руб. Предметом контракта является ремонт автомобильных дорог в Лермонтовском сельском поселении на следующих участках:

- от ул. Комарова от а/д «Лермонтовский- Ан Станица» до 2а протяженностью 0,179км. шириной 6м. Сметная стоимость работ 133,2тыс. руб.;

- от ул. Лазо до кладбища протяженностью 0,15км шириной 6м. Сметная стоимость работ 125,8тыс. руб.;

- по ул. Траковой от а/д «Лермонтовский- Ан Станица» до ул. Лазо протяженностью 0,15км. шириной 6м. Сметная стоимость работ 125,8тыс. руб.;

- по ул. Лермонтова от № 14 до № 6 протяженностью 0,152км шириной 6м. Сметная стоимость работ 127,3тыс. руб.

Работы выполнены в срок с 21.07.2014г. по 13.08.2014г., приняты по актам формы КС-2. Оплата произведена в сумме **288,6тыс.** руб. По состоянию на 01.01.15г. по данному муниципальному контракту числится кредиторская задолженность в сумме 223,5тыс. руб.

По подразделу «Дорожное хозяйство» произведена 30%-ная предоплата в сумме **29,8тыс.** руб. по договору на выполнение комплекса кадастровых работ в отношении дорог. По состоянию на 01.01.2015г. кредиторская задолженность по данному договору составила 69,4тыс. руб.

В нарушение п.10 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Лермонтовского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

**7. По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»** расходы составляют в сумме **263,7** тыс. руб., или 42,4% от плана. Удельный вес расходов на коммунальное хозяйство в общем объеме расходов составляет 3,3%.

В области коммунального хозяйства проведены следующие мероприятия:

- оплачено за потребленную электроэнергию по водокачкам – **91,6тыс. руб.;**
- оплачено по договорам гражданско – правового характера за услуги водораздатчиков – **31,6тыс. руб.;**

- в рамках реализации подпрограммы «Чистая вода» из областного бюджета бюджету Лермонтовского поселения предоставлена субсидия в объеме 1000 тыс.руб. на бурение водозаборной скважины в деревне 3-я Станица. Администрация поселения должна обеспечить софинансирование за счет средств местного бюджета в размере 20,5 тыс.руб. На выполнение работ заключен муниципальный контракт с победителем аукциона ФГУГП «Урангео» 30.09.2014года стоимостью 372,1тыс. руб., предложившим наиболее низкую цену с понижением к начальной (максимальной) цене контракта на 62,29%

Дополнительным соглашением к муниципальному контракту его цена изменена в сторону уменьшения и составила **365,7тыс. руб.** Согласно подписанного сторонами акта о приемке выполненных работ ф.КС-2 от 13.11.2014г. работы выполнены в срок с 30.09.2014г. по 13.11.2014г. в соответствии со сметой. Оплата произведена в сумме **20,5тыс. руб.** за счет средств местного бюджета. Стоимость неоплаченных работ за бурение водозаборной скважины в сумме 345,2тыс. руб. числится в составе кредиторской задолженности на 01.01.2015г.

- Контракт на текущий ремонт водонапорной башни в п. Еланский, пер. Клубный, 3 заключен по начальной (максимальной) цене по результатам запроса котировок стоимостью 120тыс. руб.

Согласно акта о приемке выполненных работ, работы на объекте выполнены в установленные условиями контракта сроки и в полном объеме: смена кровли площадью 22,8м<sup>2</sup>, смена венцов в стенах. Оплата произведена по разделу, подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» после приемки работ в полном объеме в сумме 120 тыс. руб. по платежному документу от 23.09.2014года.

Актом от 27.01.2015г. №1 проведения проверки законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного и местного бюджетов, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2014 году Лермонтовскому муниципальному образованию были отмечены замечания относительно расходования средств на ремонт водонапорной башни:

1. Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. N 65н, расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с содержанием, обслуживанием, ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, находящихся на праве оперативного управления и в государственной казне Российской Федерации, субъекта РФ, казне муниципального

образования относятся на подстатью 225 «Работы, услуги по содержанию имущества». Следовательно, отражение расходов в сумме 120 тыс. руб. по КОСГУ 226 произведено с нарушением приказа Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н.

2. Выполненные работы не соответствуют работам, отраженным в акте приемки выполненных работ. Фактически заменены две стены, эстакада и емкость, а в акте приемки выполненных работ и в сметном расчете на текущий ремонт водонапорной башни, планировалось произвести смену кровли площадью 22,8кв.м. и венцов протяженностью всего 75,5м.

**8. По подразделу 0503 «Благоустройство»** расходы составили в сумме **99,9тыс.руб.** в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив, которые направлены на приобретение металлических труб разных диаметров общей протяженностью 936м. для изготовления изгороди парка Победы. Приобретенные металлические трубы были использованы на ограждение территории парка Победы и списаны общей стоимостью 99,9 тыс. руб., как материальные запасы на нужды учреждения (бал.сч.401). Ограждения - это объект благоустройства территории. В соответствии с ОКОФ по коду 12 3697050 ограды (заборы) металлические включены в состав основных средств.

Однако, в нарушение п. 45 Инструкции № 157н от 01.12.2010 «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов гос.власти, органов местного самоуправления, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению», а также общероссийского классификатора основных фондов (ОКОФ) изготовленное и установленное ограждение парка Победы не учтено в бюджетном учете, т.е. балансовая стоимость имущества не определена, на баланс администрации имущество не поставлено. Расход двух видов труб общей протяженностью 664,5м. подтвержден при осмотре, также установлено наличие неиспользованных труб протяженностью 259,5м., стоимость которых составляет 5,3тыс. руб., которые хранятся на территории усадьбы главы поселения, а трубы сварные диаметром 159мм. в количестве 12м. на сумму к осмотру не представлены. Данные замечания было отмечены актом проверки от 27.01.2015г. № 1.

**9. По подразделу «Культура»** расходы составили в сумме **4389тыс. руб.**, или 99,9% к плану. По сравнению с прошлым годом расходы на культуру снижены на 697,6тыс. руб., в основном за счет перевода технического персонала в аутсорсинговую организацию. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 55,2%. По данному разделу произведены следующие расходы:

- заработная плата работникам культуры (ст.211) выплачена в сумме 2091,6 тыс. руб. На 01.01.2014г. утверждено штатное расписание на 10,5 единиц с годовым фондом оплаты труда 2449,2тыс. руб., в том числе установлен объем средств на выплаты стимулирующего характера в размере 47,6% от общего фонда оплаты труда в сумме 1166,8тыс. руб. Заработная плата работникам МКУК Лермонтовский СКЦ начислялась согласно штатному расписанию, при выборочной проверке нарушений начисления заработной платы не установлено.

На начало отчетного периода задолженность по выплате заработной платы отсутствовала, а на конец сложилась в сумме 262,9тыс. руб. за декабрь 2014г.

- начисление на оплату труда (ст.213) составляет 610,3 тыс. руб., или 100% к плану;  
- на оплату коммунальных услуг (ст. 223) расходы составляют в сумме 728,6тыс. руб. на оплату электроэнергии и отопления, потребляемых учреждениями культуры. В сравнении с прошлым годом данные расходы возросли на 83,9тыс. руб.

- прочие работы, услуги (ст. 226) составляют 683,6 тыс. руб., или 32% к плану. По данной статье оплачены услуги аутсорсинга.

- прочие расходы (ст.290) оплачены в сумме 10,1тыс. руб. на проведение праздничных мероприятий.

- увеличение стоимости основных средств (ст. 310) составило 234 тыс. руб. Для учреждения культуры в рамках реализации перечня проектов народных инициатив

приобретено следующее имущество на общую сумму 234тыс. руб.: три ноутбука общей стоимостью 75 тыс. руб., 15 стульев общей стоимостью 45тыс.руб., три компьютерных стола общей стоимостью 15тыс. руб., 33 конвектора на сумму 99тыс. руб.

- увеличение стоимости материальных запасов (ст.340) составляет 30,9 тыс. руб.

В рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив для ремонта МКУК приобретены 250кг. краски для пола на сумму 26 тыс. руб. и электроматериалы (провод 146м., кабель-канал 120м., одна распределкоробка, пять автоматов 1П25А) на сумму 4,9тыс. руб.

Актом от 27.01.2015г. № 1 проведения проверки были отмечены следующие замечания: по данным бухгалтерского учета краска, полученная для ремонта СКЦ по товарной накладной 05.09.2014г. в количестве 250кг. списана в декабре 2014года как израсходованная. Однако, при визуальном осмотре установлено наличие неизрасходованной краски в количестве 200кг., в библиотеке Лермонтовского СКЦ окрашен пол, на что израсходовано 20кг. краски, 40кг. краски передано в библиотеку с. Каранцай. Установлено наличие приобретенного (товарные накладные от 05.09.2014г.), но неиспользуемого, находящегося на хранении имущества на общую сумму 80,1тыс. руб.: 18 конвекторов, стоимость которых составляет (18\*3тыс. руб.) 54тыс. руб., краски для пола в количестве 200кг. (200\*104руб.) стоимостью 20,8тыс. руб., трубы профильные протяженностью 259,5м., стоимость которых составляет 5,3тыс. руб. Факты наличия приобретенного, но не используемого имущества, свидетельствуют о нарушении принципа эффективности расходования бюджетных средств, поскольку цели приобретения имущества и результаты не достигнуты.

**10. По подразделу 1105 «Физическая культура и спорт, другие вопросы в области физической культуры и спорта»** расходы не производились.

**11. По подразделу 1301 «Обслуживание государственного и муниципального долга»** расходы составили **19,6** тыс.руб. за пользование кредитом (проценты).

**12. По подразделу 1403 «Межбюджетные трансферты»** расходы составили в сумме 377,6 тыс. руб. или 100% к плану. Из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий:

- по обслуживанию бюджета поселения органом местного самоуправления муниципального района исполнено 271,7 тыс. руб.;

- в области градостроительства исполнено 16,2 тыс. руб.;

- на содержание единой дежурной диспетчерской службы - 28 тыс. руб.;

- по организации осуществления внешнего муниципального контроля исполнено 25,8 тыс. руб.;

- по организации размещения муниципального заказа исполнено 35,9тыс. руб.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 4,8%.

## **5. Муниципальные программы**

В первоначальной редакции бюджета на 2014год (приложение № 10 к решению Думы от 27.12.2013г. № 57) предусмотрено финансирование **5 муниципальных программ в объеме 310тыс. руб., или 28%** от утвержденных объемов финансирования, указанных в паспортах данных программ (1114,1 тыс. руб.), что свидетельствует о нарушении п. 2 ст. 179 БК РФ, предусматривающего, что объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ утверждаются решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, утвердившим программу. В соответствии с бюджетным законодательством в 2014году муниципальные программы подлежали приведению в соответствие с решением о бюджете в срок до 01.05.2014г., однако, этого не было сделано.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2014 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию одной муниципальной программы на общую сумму 21 тыс. руб., исполнение за год составляет 20,5тыс. руб. Данные средства

направлены на софинансирование государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018гг. на реализацию мероприятия «бурение водозаборной скважины».

## **6. Муниципальный долг, дефицит бюджета поселения, источники его финансирования.**

По состоянию на 01.01.2014 года за Лермонтовским муниципальным образованием числится муниципальный долг в объеме 363,8тыс. руб., что отражено в Долговой книге, в разделе III баланса (ф. 0503320), в сведениях о муниципальном долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503372). В 2014году погашен кредит в сумме 121,4тыс. руб., согласно графика возврата.

Первоначально решением о бюджете Лермонтовского поселения на 2014 год бюджет утвержден бездефицитный.

Уточненный в окончательной редакции решением Думы от 30.12.2014г. № 100 бюджет утвержден с дефицитом в размере **4,3 тыс. руб.**, или 0,2% утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, т.е. в пределах ограничений, установленных п. 3 ст. 92.1 БК РФ (5%). Источниками финансирования дефицита бюджета является остаток средств на счете бюджета по состоянию на 01.01.2014г. в сумме 4,3тыс. руб. В такой же сумме утверждены источники финансирования дефицита бюджета – 4,3тыс.руб.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф.053317) бюджет исполнен с профицитом в сумме 177,6тыс. руб., в том числе направлено на погашение муниципального долга в объеме 121,4тыс. руб. и 56,2тыс. руб. числится в остатках денежных средств на едином счете бюджета.

По состоянию на 01.01.2015 года муниципальный долг составляет – 242,6тыс. руб.

## **7. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета за 2014 год.**

Согласно ст. 264.4 БК РФ в КСП представлена бюджетная отчетность по исполнению бюджета Лермонтовского сельского поселения за 2013 год (на 01.01.2014г.) для проведения внешней проверки.

Представленная бюджетная отчетность по полноте предоставленных форм соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ и Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010 г.

В соответствии с п.7 инструкции № 191н перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация (распоряжение главы поселения от 23.10.2014г. № 77), в ходе которой расхождений с данными бухгалтерского учета не установлено.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

баланс исполнения бюджета (форма 0503320) на начало года составлял 1729тыс. руб., на конец года – 2014,9тыс. руб.

Стоимость нефинансовых активов (основных средств и материальных запасов) на начало 2014 года составляла 1754,3тыс. руб., на конец года увеличилась на 229,8 тыс. руб. и составила 1984,1 тыс. руб.

Стоимость финансовых активов на начало 2014 года составляла минус 25,3тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета 4,3тыс. руб. и задолженность перед подотчетными лицами по произведенным расходам – 29,6 тыс. руб. На конец года стоимость финансовых активов увеличилась на 56,1 тыс. руб. и составила 30,8 тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета – 60,5 тыс. руб. и задолженность перед подотчетными лицами по произведенным расходам – 29,7 тыс. руб.

Обязательства на начало 2014 г. составляли 629,9 тыс. руб., в том числе по принятым обязательствам (заработная плата, содержание имущества, приобретение материальных запасов) – 236,5 тыс. руб., по расчетам по платежам в бюджет 29,6 тыс. руб., по долговым обязательствам – 363,8 тыс. руб. На конец года кредиторская задолженность увеличилась на 980,5 тыс. руб., или в 2,6 раза и составила 1610,4 тыс. руб. Увеличение в основном произошло по расчетам по принятым обязательствам.

Финансовый результат на начало 2014 года составлял 1099,1 тыс. руб., на конец года финансовый результат уменьшился на 694,6 тыс. руб. и составил 404,5 тыс. руб., что означает превышение актива над пассивом баланса.

В составе баланса не представлена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, которая является неотъемлемой частью баланса и должна составляться.

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321) отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ. Согласно данного отчета начислено всего доходов в сумме 8124,8 тыс. руб., в том числе налоговые доходы – 1564 тыс. руб., доходы от собственности – 80,1 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 64,4 тыс. руб., суммы принудительного изъятия – б тыс. руб., безвозмездные поступления от других бюджетов – 6410,2 тыс. руб. В результате сопоставления данных раздела «Доходы» ф. 0503321 с данными Главной книги установлено, что **в нарушение Инструкции № 157** начисление доходов в главной книге и других соответствующих регистрах бухгалтерского учета не производилось. В свою очередь, **п.7 Инструкции № 191н** определено, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации. Следовательно, расхождения между данными главной книги по счетам 40110000 и данным раздела «Доходы» формы 0503321 **составляют 8124,8 тыс. руб.**

Фактическое начисление расходов составляет 8819,4 тыс. руб., в том числе оплата труда – 5312,1 тыс. руб., приобретение работ, услуг – 2520,7 тыс. руб., обслуживание муниципального долга – 19,7 тыс. руб., безвозмездные перечисления бюджетам – 377,6 тыс. руб., иные расходы – 589,3 тыс. руб.

Чистое поступление основных средств в целом составило 217 тыс. руб., материальных запасов составило 12,7 тыс. руб.

Финансовый результат по операциям с финансовыми активами и обязательствами составил отрицательное значение – минус 924,4 тыс. руб., т. е. произошло увеличение стоимости финансовых активов на 56,1 тыс. руб. и увеличение обязательств бюджета на 980,5 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности выражен со знаком минус 694,6 тыс. руб., что означает превышение начисленных расходов (8819,4) над начисленными доходами (8124,8).

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (форма 0503368) поступило основных средств на сумму 599,7 тыс. руб. (в том числе три ноутбука и мебель для учреждения культуры на сумму 234 тыс. руб., водозаборная скважина стоимостью 365,7 тыс. руб.), выбыло основных средств на сумму 144 тыс. руб., начислено амортизации – 238,7 тыс. руб. Материальных запасов поступило на сумму 207,3 тыс. руб. и выбыло на сумму 194,6 тыс. руб.

Сведения по кредиторской задолженности (форма 0503369) на конец 2014г. отражают задолженность по бюджетной деятельности в сумме 1367,9 тыс. руб., в том числе задолженность по выплате заработной платы – 430,8 тыс. руб., 31,5% от общей суммы кредиторской задолженности; за бурение водозаборной скважины – 345,2 тыс. руб., или 25%; за выполнение работ по ремонту дорог – 223,5 тыс. руб., 16,3%; за коммунальные услуги – 134,7 тыс. руб., 9,8%; по платежам в бюджеты – 143 тыс. руб., 10,5%. По сравнению с наличием кредиторской задолженности на начало отчетного периода произошел её значительный рост, или в пять раз. Так, на 01.01.2014г. кредиторская

задолженность составляла 266тыс. руб., а на 01.01.2015г. – 1367,9тыс. руб. В составе общей кредиторской задолженности на конец года 44% занимает просроченная кредиторская задолженность.

Сведения по дебиторской задолженности (форма 0503369) как на начало отчетного периода, так и на конец отражает задолженность перед подотчетными лицами в сумме 29,7тыс. руб. (за ГСМ и зап. части по авансовым отчетам). Вся сумма дебиторской задолженности с 2013года числится как просроченная.

Консолидированный отчет о движении денежных средств (форма 0503323) отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления. Поступления всего составили 7487,4 тыс. руб., в том числе по налоговым доходам – 1563,5 тыс. руб., по доходам от собственности – 80,1 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 64,4 тыс. руб., принудительное изъятие – 6,6 тыс. руб., безвозмездные поступления – 5772,8 тыс. руб. Выбытие со счета 7691 тыс. руб., в том числе на оплату труда 4928,1тыс. руб., или 64% от общего выбытия со счета, на оплату работ, услуг 2145,8тыс. руб., или 28%, на обслуживание долговых обязательств 19,6тыс. руб., или 0,2%, прочие расходы 12тыс. руб., на приобретение нефинансовых активов 464,1тыс. руб., или 6%, на погашение внутреннего долга 121,4тыс. руб., или 1,6%. Изменение остатков средств – 56,2тыс. руб.

Справка по консолидируемым расчетам (форма 0503125) отражает сумму поступлений от Министерства Финансов Иркутской области – 2733,6тыс.руб., Министерства экономического развития Иркутской области – 479,9тыс. руб., Министерства культуры и архивов Иркутской области – 2558,6тыс. руб., Министерства юстиции ИО – 0,7тыс. руб., МО Куйтунский район – 637,4 тыс.руб. (отражено в отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321), строка 061).

Форма 0503372 «Сведения о государственном (муниципальном) долге». Информация в приложении содержит данные по муниципальному долгу в результате привлечения бюджетного кредита 27.11.2013г. Показатели, отраженные в приложении соответствуют данным долговой книги. Сумма задолженности на начало года составляет 363,8тыс. рублей по основному долгу и на конец года – 242,6тыс. руб. Данное обязательство по муниципальному долгу на конец года отражено по счету 030100000 строка 470 Баланса исполнения бюджета Лермонтовского МО. Замечаний нет.

Контрольные междокументальные соотношения взаимосвязанных показателей форм 0503320, 0503321, 0503368, 0503369 соблюдены.

Отчет об исполнении бюджета Лермонтовского сельского поселения (форма 0503317) включает исполненные показатели по расходам в сумме 7947,2 тыс. руб., по доходам в сумме 8124,8 тыс. руб. Неисполненные назначения по доходам составили 387,4 тыс. руб., по расходам – 377,6 тыс. руб. Согласно отчета об исполнении бюджета в результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 177,6тыс. руб., который направлен на погашение долгового обязательства по кредиту в сумме 121,4тыс. руб., изменение остатков на счете -56,2тыс. руб.

Пояснительная записка должна быть составлена в разрезе следующих разделов (п.152 Инструкции 191н):

Раздел 1 «Организационная структура»

Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» представлена. Замечаний нет.

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений» содержит данные о количественном составе получателей бюджетных средств – 2 (администрация поселения и учреждение культуры). Замечаний к форме нет.

Раздел 2 «Результаты деятельности»

**Таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» не представлена.**

Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности"

В данном разделе представлена информация в форме 0503364 «Сведения об исполнении бюджета», содержащая за отчетный период данные о результатах исполнения бюджета на основании показателей Отчета ф. 0503317 без учета сумм, подлежащих исключению в рамках консолидированного бюджета. Исполнение сельского бюджета Лермонтовского поселения составило по доходам 7487,4тыс. руб., или 95,1% к плану, по расходам 7569,6тыс. руб., или 93% к плану. По неисполненным показателям причины отклонений не приведены.

Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности" Данный раздел содержит все формы, требуемые Инструкцией № 191н. Замечаний нет.

Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности"

Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» представлена.

**Таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» не представлена.** Следует отметить, что в целях реализации положений ст. 160.2-1 БК РФ главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств осуществляет внутренний финансовый контроль, по результатам которого в составе пояснительной записки представляются сведения о результатах внутренних контрольных мероприятий. Необходимость осуществления внутреннего контроля регламентирована ст. 19 Федерального закона N 402-ФЗ, на основании которой экономический субъект обязан организовать и осуществлять внутренний контроль фактов хозяйственной жизни. В целях проверки соблюдения требований бюджетного законодательства и финансовой дисциплины, эффективного использования материальных, трудовых, финансовых ресурсов в соответствии с утвержденными нормами (нормативами), проверки правильности ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности КСП рекомендует обеспечить внутренний финансовый контроль администраторами средств бюджета.

**Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» не представлена.**

**Таблица № 7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» не представлена.**

На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Лермонтовского сельского поселения за 2014 год по основным параметрам достоверным и полным.

#### **Выводы:**

**Фактическое исполнение бюджета Лермонтовского МО за 2014год сложилось по доходам в объеме 8124,8тыс. руб., по расходам в объеме 7947,2тыс. руб., профицит бюджета составил 177,6тыс. руб.** Профицит направлен на погашение муниципального долга в объеме 121,4тыс. руб. и в сумме 56,2тыс. руб. числится в остатках денежных средств на едином счете бюджета.

Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 4,3тыс. руб., на конец отчетного периода – 60,5тыс. руб., который сложился из поступлений собственных средств.

По состоянию на 01.01.2015г. муниципальный долг поселения составляет 242,6 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2015 года кредиторская задолженность по обязательствам сложилась в сумме 1367,9 тыс. руб., дебиторская задолженность числится со знаком минус в сумме 29,7 тыс.руб. ( задолженность перед подотчетными лицами).

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Лермонтовского сельского поселения КСП района отмечает:

1. В нарушение Инструкции №157 начисление доходов в главной книге и других соответствующих регистрах бухгалтерского учета не производилось. В свою очередь, п.7 Инструкции № 191н определено, что бюджетная отчетность составляется на основе данных



Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации.

2. В нарушение п. 152 Инструкции № 191 в составе пояснительной записки не представлены Таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств», Таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля», Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» и Таблица № 7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий».

В составе баланса не представлена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, которая является неотъемлемой частью баланса и должна составляться.

3. КСП отмечает наличие определенных недостатков в методике планирования собственных доходов при утверждении бюджета и нарушении принципа полноты отражения доходов, установленного ст. 32 БК РФ и реалистичности расчета доходов, установленные ст.37 БК РФ.

4. Выявлены нарушения, связанные с формированием и использованием средств дорожного фонда:

- в нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ, п.2 Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, утвержденного решением Думы от 20.11.2013г. № 52, в расходной части бюджета в окончательной редакции бюджетные ассигнования на дорожный фонд предусмотрены в меньшем объеме, чем прогнозируемый доход от акцизов на нефтепродукты.

- в нарушение п.10 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Лермонтовского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

- бюджетные средства дорожного фонда в сумме 186,4 тыс. руб. использованы не на дорожную деятельность, что в силу **ст.306.4** Бюджетного кодекса Российской Федерации имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств. В тоже время по разделу «Дорожное хозяйство» числится кредиторская задолженность в сумме 292,3 тыс. руб.

5. В нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, утвержденный решением о бюджете, не соответствует объему финансирования программ, предусмотренных правовым актом местной администрации муниципального образования, утвердившим программу. В соответствии с бюджетным законодательством в 2014 году муниципальные программы подлежали приведению в соответствие с решением о бюджете в срок до 01.05.201г., однако, этого не было сделано.

6. Штатное расписание муниципальных служащих не соответствует структуре администрации.

7. Установлены отдельные нарушения бюджетных средств, выделенных в рамках мероприятий перечня проектов народных инициатив ( Подробно в акте проверки КСП от 27.01.2015 года №27.)

**В этой связи Контрольно-счетная палата предлагает:**

1. Восстановить средства дорожного фонда, направленные не по целевому назначению.

2. Обеспечить ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности за соблюдением бюджетного и иного законодательства.

3. При составлении проекта бюджета в полной мере соблюдать принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита (ст.32 БК РФ) и реалистичности расчета доходов, установленные ст.37 БК РФ.

4. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.

5. Разработать мероприятия по устранению нарушений и выполнению рекомендаций Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район и в срок до 05.05.2015 года проинформировать Контрольно-счетную палату о ходе их исполнения.

6. Замечания, отраженные в акте внешней проверки годового отчета не повлияли на оценку достоверности годовой бюджетной отчетности.

На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Лермонтовского сельского поселения за 2014 год по основным параметрам достоверным и полным и может быть рекомендован Думе Лермонтовского сельского поселения к утверждению.

Председатель КСП

Т.И.Белизова